

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

ALEXEI
JULIO ESTRADA

LAS RAMAS EJECUTIVA Y JUDICIAL DEL
PODER PÚBLICO EN LA CONSTITUCIÓN
COLOMBIANA DE 1991

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA



CONTENIDO

PREFACIO	13
ABREVIATURAS	14
CAPÍTULO PRIMERO	
LA RAMA EJECUTIVA DEL PODER PÚBLICO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	15
I. Generalidades	17
A. El régimen presidencial	17
1. Orígenes históricos	17
2. Elementos fundamentales del régimen presidencial	18
a. El monocefalismo ejecutivo y la autoridad del Presidente	19
b. La ausencia de una relación de confianza entre el Congreso y el Gobierno	21
c. Un sistema de frenos y contrapesos (<i>checks and balances</i>)	22
3. Régimen presidencial-presidencialismo	24
II. La rama ejecutiva en el constitucionalismo colombiano	27
A. Evolución histórica	27
B. La rama ejecutiva en la Constitución de 1991	32
1. Rama ejecutiva y gobierno	34
C. La estructura de la rama ejecutiva	37
D. El Presidente de la República	38
1. La elección del Presidente	39
2. Calidades para ser elegido Presidente	41
3. El estatus personal del Presidente	42
a. El fuero del Presidente	43
4. Las faltas temporales y absolutas del Presidente	44
E. El ministro delegatario	46
F. El Vicepresidente	46
G. Los ministros y directores de departamento administrativo	49
1. El refrendo ministerial	51
2. Responsabilidad política de los ministros	52
3. El Consejo de Ministros	53
H. Atribuciones del Presidente de la República	55
1. La dirección de las relaciones internacionales	57
2. La potestad nominadora del Presidente	62

3. Atribuciones relacionadas con la conservación del orden público y la dirección de la fuerza pública	64
4. Atribuciones relacionadas con el Congreso y con el trámite legislativo	71
5. La potestad normativa del Presidente	75
a. La potestad reglamentaria	75
– Los reglamentos de ley ordinaria	78
– Los reglamentos de las leyes marco	80
– Los reglamentos constitucionales autónomos	82
b. Los actos con fuerza material de ley	83
c. La delegación legislativa del Congreso	84
6. Atribuciones relacionadas con la fijación de la estructura de la Administración	88
a. La determinación de la planta de personal de la Administración central	88
b. Los numerales 15 y 16 del artículo 189	91
7. Velar por la estricta recaudación y administración de los caudales públicos	95
8. Las funciones de inspección, vigilancia y control	96
a. Actividades sujetas a inspección, vigilancia y control	98
b. Personas sujetas a inspección, vigilancia y control	100
9. Las atribuciones del numeral 25 del artículo 189	101
a. Organizar el crédito público, reconocer la Deuda Nacional y arreglar su servicio	101
b. Modificar los aranceles, tarifas y demás disposiciones concernientes al régimen de Aduanas	103
c. Regular el comercio exterior y señalar el régimen de cambio internacional	106
d. Ejercer la intervención en la actividad financiera, bursátil y aseguradora	107
I. La función administrativa	111
1. El concepto de función administrativa	111
2. Los principios que rigen la función administrativa en el ordenamiento colombiano	113
a. El principio teleológico	114
b. Los principios funcionales	114
c. Los principios organizacionales	116

3. La delegación del ejercicio de funciones presidenciales	119
4. El ejercicio de funciones administrativas por particulares	121
J. Los estados de excepción	123
1. Generalidades	123
2. Los estados de excepción en el constitucionalismo colombiano	126
3. Los estados de excepción en la Constitución de 1991	130
a. Aspectos comunes a los distintos estados de excepción	131
4. Las modalidades de los estados de excepción	134
K. La fuerza pública	138
1. Las fuerzas militares	140
2. La Policía Nacional	141
3. Limitaciones a la fuerza pública	143
4. Los servicios de vigilancia y seguridad privados	144
5. El monopolio estatal de las armas	145

CAPÍTULO SEGUNDO

LA RAMA JUDICIAL	149
I. Los orígenes históricos	151
II. La función jurisdiccional	155
A. La concepción restrictiva de la función jurisdiccional	155
B. La superación de la concepción restrictiva	157
C. Hacia un concepto material de jurisdicción	158
D. La definición del papel de los jueces en un sistema democrático	160
III. El poder judicial en el constitucionalismo colombiano	162
A. Evolución histórica	162
B. La rama judicial en la Constitución de 1991	168
I. Los principios que rigen la rama judicial	168
a. Principios que rigen la administración de justicia	168
b. Principios estructurantes del poder judicial	169
c. Derechos fundamentales y principios que rigen los procedimientos judiciales	180
C. La reserva de la función de juzgar	184
I. El principio de reserva del juez y de reserva de los tribunales	184
a. Reserva de la primera palabra	184
b. Reserva de la última palabra	187
2. Las excepciones a la reserva de jurisdicción	187

a.	El ejercicio de funciones jurisdiccionales por el Congreso de la República	188
b.	El ejercicio de funciones jurisdiccionales por autoridades administrativas	188
c.	La administración de justicia por particulares	192
D.	Estructura de la rama judicial	197
1.	La jurisdicción ordinaria	198
2.	La Fiscalía General de la Nación	200
3.	La jurisdicción de lo contencioso administrativo	205
4.	El Consejo Superior de la Judicatura	207
5.	Las jurisdicciones especiales	209
a.	Los jueces de paz	209
b.	La jurisdicción especial indígena	211
c.	La justicia penal militar	215

CAPÍTULO TERCERO

	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	225
I.	Jurisdicción constitucional y supremacía de la Constitución	227
II.	Los sistemas de jurisdicción constitucional	229
A.	El sistema americano	229
B.	El sistema europeo	233
1.	La cuestión de inconstitucionalidad	238
2.	El control por vía de las garantías de protección de los derechos fundamentales	238
III.	El caso colombiano	240
A.	Antecedentes históricos	240
B.	La jurisdicción constitucional en la Carta de 1991	244
1.	Estructura	244
2.	La Corte Constitucional	246
a.	Composición	246
b.	Competencias y tipos de procedimientos	247
–	Una cuestión previa	249
–	Asuntos que se tramitan a través de la acción pública de inconstitucionalidad	250
–	Materias objeto de control automático	258
–	Las objeciones presidenciales por inconstitucionalidad	265
–	La revisión de las sentencias de tutela	266
–	Otras competencias	268

3. La sentencia de inconstitucionalidad	268
a. La unidad normativa	269
b. Las partes de la sentencia	271
c. Los efectos de la sentencia de inconstitucionalidad	272
d. La cosa juzgada constitucional	274
e. Los tipos de sentencias de constitucionalidad	279
4. La excepción de inconstitucionalidad	283
5. El control de constitucionalidad por el Consejo de Estado	288

BIBLIOGRAFÍA	291
---------------------	-----